Los Fueros y las Instituciones de Navarra
La colección **Chipi-Txapa** pretende ayudar a los escolares a conocer mejor Navarra. Para ello, cuenta con un personaje muy especial, **Cika**, una jovencita que acompañará a los chicos y chicas en esta tarea y les animará a interesarse por su historia, sus leyes propias y la diversidad de lenguas, culturas y costumbres que la hacen peculiar.

*Luis Campoy Zueco*  
*Consejero de Educación*
Los Fueros y las Instituciones de Navarra
¿Qué es el Fuero?

Navarra, como las demás Comunidades Autónomas de España, se gobierna por las leyes generales del Estado. Pero en Navarra tenemos además unas leyes especiales que sólo se aplican aquí y que constituyen el **Fuero navarro**.

Este sistema legal procede directamente del que tenía Navarra en la Edad Media, cuando era un reino independiente con sus propias normas de gobierno.

El Fuero navarro o los Fueros de Navarra son el conjunto de leyes propias –políticas, civiles, administrativas o económicas– vigentes en Navarra.
Origen y peculiaridad del Fuero

En su origen, el Fuero recoge por escrito las costumbres que ya antes de la formación del reino regían la vida de los vascones, antiguos pobladores de Navarra.

El Fuero es, pues, más antiguo que la monarquía. Esto es importante porque explica un rasgo peculiar de nuestras leyes: mientras el resto de los monarcas medievales europeos dictaban las leyes a sus súbditos y no estaban sometidos a ellas, el rey de Navarra, en cambio, debía jurar respeto al Fuero antes de ser coronado. Este juramento se exigió a los monarcas navarros hasta el reinado de Isabel II.

Estas leyes propias no fueron concedidas u otorgadas por los reyes de Navarra ni por los de España ni por ninguna institución del Estado. Son fruto del pacto entre Navarra y quien, en cada momento histórico, ejerce el poder supremo o soberano.

EL NACIMIENTO DEL REINO DE NAVARRA

El germen del futuro reino de Navarra se formó en el siglo IX en torno a dos linajes: la familia Íñiga, en Pamplona, con reyes más o menos legendarios como Íñigo Íñiguez, apodado Arista, y la familia musulmana de los Banu Quasi, en el sur. Ambos linajes estaban unidos por fuertes lazos matrimoniales y se ayudaban mutuamente en la lucha por su independencia; independencia de los franceses, por el norte, y de los musulmanes cordobeses, por el sur.

De esta forma, los vascones de la Montaña y la Zona Media de Navarra y los musulmanes de la Ribera consiguieron mantenerse libres.

Ya entonces aquellas gentes se gobernaban y resolvían sus conflictos aplicando sus costumbres ancentrales, que entre ellos tenían fuerza de ley. Estas normas consuetudinarias de conducta de los antiguos vascones son las que más tarde, puestas por escrito, formarían el Fuero.
ISABEL II

Sucedió en el reino de España a su padre Fernando VII (1833). Para que pudiera reinar, el rey abolió la Ley Sálica, que impedía reinar a las mujeres. Esto provocó la sublevación de los carlistas, partidarios del hasta entonces heredero legítimo, Carlos María Isidro, hermano de Fernando VII. Este hecho provocó la primera guerra carlista que dividió a los españoles y también a los navarros.
EL FUERO GENERAL DE NAVARRA

En tiempos del rey Teobaldo I (1264-1253) se compiló la primera versión del Fuero General de Navarra, que recogía todo el derecho consuetudinario que se aplicaba entonces en el reino. El texto definitivo se fijó a principios del siglo XIV y venía a ser la constitución política del Reino de Navarra.

Entre otras cuestiones, regulaba:
- El procedimiento de coronación real: los nobles alzaban al rey sobre un escudo o pavés y este juraba respetar los fueros de los navarros.
- La forma de hacer la guerra y la paz.
- Las garantías procesales, penas y castigos, y algunas normas civiles.
- Las limitaciones del poder real en la administración de justicia.
- Las obligaciones militares de los navarros.
- El reglamento de sucesión de la Corona, según el cual heredaba el hijo o hija mayor del monarca, sin distinción de sexo.
1512
Incorporación a Castilla

En el año 1512 Navarra pierde su independencia y se incorpora a la naciente monarquía hispánica. La unión de Navarra a Castilla —aunque se decidió por la fuerza de las armas— no significó la desaparición del Reino de Navarra. Los reyes españoles juraron los fueros, las cortes navarras siguieron reuniéndose y la Diputación del Reino se convirtió en una institución que garantizaba la supervivencia de Navarra.

Navarra mantiene su condición de reino y su capacidad de dictar leyes propias hasta la mitad del siglo XIX, cuando se firma con el Estado una profunda modificación del sistema foral: la Ley Paccionada de 1841.

La ley paccionada de 1841

Con esta ley Navarra queda igualada en muchas cosas al resto de España: se suprime la figura del virrey, las cortes y los tribunales de justicia propios, y se trasladan las aduanas del Ebro a la frontera francesa.

No obstante, la Diputación siguió manteniendo algunas funciones de gobierno, aprobando sus propios presupuestos y ejerciendo las siguientes competencias:

- Construcción y mantenimiento de caminos o carreteras.
- Ordenación y cuidado de los montes.
- Sanidad.
- Educación.
- Cultura.
- Protección del patrimonio histórico-artístico.
- Desarrollo industrial.
- Promoción de la agricultura y de la ganadería, etc.
Un contrafuero es una infracción del derecho foral cometida por el Rey o el Estado. Desde la incorporación de Navarra a la monarquía hispánica, los gobiernos centrales han intentado repetidamente igualar el régimen foral navarro con el régimen general del Estado. No obstante, las diferentes Diputaciones siempre han conseguido rechazar los intentos de infringir la legalidad navarra.

En la historia de los contrafueros destaca La Gamazada. Se llama así al intento del ministro de hacienda Valentín Gamazo de suprimir, en 1893, la autonomía fiscal de Navarra para aplicar los impuestos generales del Estado. Navarra se movilizó en torno a su Diputación Foral y consiguió, tras la dimisión del ministro en 1896, mantener intacto el Fuero.

En memoria de aquel contrafuero, se erigió por suscripción popular el Monumento a los Fueros en Pamplona.

La Ley de Amejoramiento del Fuero

Este régimen foral perduró, a pesar de algún intento del gobierno central de abolirlo, hasta la promulgación en 1982 de la Ley de Amejoramiento del Fuero. Esta ley supone un nuevo pacto con el Estado y nace de la necesidad de adaptar el Fuero a la realidad autonómica y democrática de España que, tras la dictadura franquista, estableció la Constitución de 1978.

El Amejoramiento del Fuero asegura la continuidad histórica del régimen foral. La propia denominación de Navarra como Comunidad Foral mantiene, consciente y deliberadamente, la diferencia con las demás Comunidades, llamadas Comunidades Autónomas.
El monumento a los Fueros de Navarra se financió, en parte, por suscripción popular. Para ello, se admitieron donativos de entre 25 céntimos y 25 pesetas. El proyecto seleccionado por la Diputación fue el del arquitecto pamplonés Manuel Martínez de Ubago y, aunque se comenzó a levantar a finales del siglo XIX, las obras no acabaron hasta 1903.

Sobre el segundo cuerpo hay una gran columna de mármol rojo y capitel blanco. En el frente aparece grabada en bronce la fecha de construcción: 1903. Corona el monumento la estatua en bronce, de cinco metros de altura, de una matrona que simboliza a Navarra; lleva en su mano derecha un trozo de cadena y en su mano izquierda la Ley Foral.
Instituciones de Navarra

Este derecho foral del que venimos hablando es la base de una serie de instituciones peculiares como son: El Parlamento o Cortes de Navarra, el Gobierno de Navarra o Diputación Foral, el Presidente del Gobierno de Navarra, el Tribunal Superior de Justicia, la Cámara de Comptos, el Consejo de Navarra y el Defensor del Pueblo.

El Parlamento o Cortes de Navarra

El Parlamento representa al pueblo navarro. Está compuesto por cincuenta miembros organizados en grupos parlamentarios que, a su vez, representan a los partidos y coaliciones políticas.

Tiene, entre otras, las siguientes funciones:
- Elaborar las leyes forales.
- Aprobar los presupuestos y las cuentas de Navarra.
- Proponer iniciativas al Gobierno de Navarra.
- Controlar las actuaciones del Gobierno de Navarra.
- Defender ante el Estado los intereses de Navarra.
- Elegir al senador que representa a Navarra.
Las cinco merindades de Navarra (Pamplona, Sangüesa, Estella, Olite y Tudela) son las divisiones administrativas tradicionales de su territorio. Se establecieron en el siglo XIV, aunque entonces había una más, la de Ultrapuertos o Baja Navarra, hoy en hoy en territorio francés.

Estaban regidas por un merino (de ahí les viene el nombre), persona en quien el rey delegaba la facultad de prender y castigar a los delincuentes, cobrar las rentas reales, organizar la defensa del territorio y reprimir los desórdenes.

Las merindades están reconocidas en el Amejoramiento como subdivisiones territoriales de Navarra, pero carecen actualmente de organización política y competencias.

El Parlamento Foral de Navarra, antigua sede de los Juzgados

Composición del Hemiciclo (escaños) según las últimas elecciones del 2003

<table>
<thead>
<tr>
<th>Partido</th>
<th>Escaños</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>UPN</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td>PSN-PSEOE</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>IU/EBN</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>ARALAR</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>CDN</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>EAJ-PNV/EA</td>
<td>4</td>
</tr>
</tbody>
</table>
El Gobierno de Navarra o Diputación Foral

La Diputación Foral ha sido el órgano tradicional de gobierno de Navarra. Hasta la instauración de la democracia, estaba compuesta por siete diputados, que representaban a cada una de las merindades.

En la actualidad, la Diputación Foral ya no es una corporación de diputados elegidos por merindades. La nombra el Presidente y la forman éste y un número de consejeros, antes llamados diputados, no superior a nueve.

Su cometido es ejecutar las leyes y dirigir la administración de Navarra.

Cada uno de los consejeros, equivalentes a los ministros de un gobierno, dirige uno o varios departamentos de la Administración. Estos departamentos no siempre son los mismos, pues los distintos gobiernos a veces suprimen algunos, los agrupan o crean nuevos. Sin embargo, en general, las áreas son las mismas: economía, educación, cultura, bienestar social, deporte, juventud, salud, medio ambiente, industria, turismo, obras públicas, transportes y comunicaciones.
Presidente del Gobierno de Navarra

El presidente del Gobierno de Navarra es elegido por el Parlamento de entre los candidatos que presenta cada partido.

El Presidente, una vez investido, nombra a los diputados o consejeros del gobierno.

Responde ante el Parlamento de su gestión y este puede exigir su cese mediante una moción de censura.

El Tribunal Superior de Justicia

Es el máximo órgano de administración de justicia en Navarra.

Su presidente es nombrado por el Rey, para un período de cinco años, a propuesta del Consejo General del Poder Judicial, órgano estatal.
La cámara de cuentas

Es una institución medieval del reino de Navarra que se restableció en 1980 con la función de controlar la gestión económica de la Diputación Foral y asesorar al Parlamento en materias económicas y financieras.

Su presidente es nombrado por el Parlamento Foral.

Entidades municipales peculiares de Navarra

Las poblaciones de Navarra se organizan en una gran variedad de figuras administrativas: municipios, concejos, valles, cendeas, etc.

Los municipios están formados por un territorio con la población que está empadronada en él y un ayuntamiento que lo administra. En Navarra hay 272 municipios.

Los concejos son lugares sin ayuntamiento pero con territorio, jurisdicción y bienes propios. Dependen de un municipio.

Los valles, enclavados sobre todo en la Montaña y Zona Media, son pequeñas confederaciones de pueblos con bienes, pastos, armas heráldicas comunes, un solo ayuntamiento y un solo alcalde.

Las cendeas son, como los valles, agrupaciones de pueblos pequeños pero en torno a un municipio que ostenta la capitalidad. Actualmente son cinco, todas situadas en la cuenca de Pamplona: Ansoáin, Iza, Cizur, Galar y Olza.

Las agrupaciones tradicionales, que existen desde hace varios siglos, están formadas por asociaciones de municipios, lugares y villas para explotar sus recursos comunales. Un ejemplo es la Junta de Aprovechamiento del Valle de Salazar.

Las mancomunidades son agrupaciones de municipios para prestar servicios comunes como el abastecimiento de agua potable y la recogida y tratamiento de basuras. La mancomunidad de Pamplona se ocupa también de organizar el transporte público comarcal.
**Vocabulario**

**Aduana:** Oficina pública establecida en las costas y fronteras de un país para controlar la entrada y salida de mercancías y cobrar impuestos sobre estas.

**Ayuntamiento:** Corporación que administra un municipio, compuesta por un alcalde y unos concejales.

**Baja Navarra:** Territorios del antiguo reino de Navarra situados al norte de los Pirineos. Actualmente pertenecen a Francia.

**Candidato:** Persona que pretende alguna dignidad, honor o cargo.

**Coalición política:** Unión de partidos políticos para un fin determinado, a menudo para presentarse juntos a unas elecciones.

**Comunidades Autónomas:** Cada una de las divisiones administrativas dotadas de autonomía política establecidas en España por la Constitución de 1978.

**Constitución:** Ley fundamental de un Estado en la que se establecen las normas básicas para la organización y la convivencia.

**Cortes de Navarra:** Asamblea legislativa que antiguamente representaba a los diferentes grupos sociales de Navarra ante el rey. Actualmente se llama así al Parlamento Foral.

**Democracia:** Tipo de organización política en la que cada cierto tiempo los gobernantes son elegidos por los ciudadanos.

**Derecho consuetudinario:** El que se basa en unas costumbres y usos no escritos anteriormente.

**Dictadura:** Gobierno de un dictador, es decir, de un gobernante que asume todo el poder y no responde ante nadie de lo que hace.

**Diputación del Reino de Navarra:** Comisión nombrada por las Cortes del Reino de Navarra para velar por el cumplimiento de sus acuerdos.

**Diputación Foral de Navarra o Gobierno de Navarra:** Órgano ejecutivo, es decir el que ejerce el poder, formado por los Consejeros o Diputados Forales nombrados por el Presidente del Gobierno.

**Diputado:** Congresista o parlamentario en las Cortes Generales españolas.

**Impuesto:** Cantidad que ha de pagarse al Estado sobre un bien, una actividad o una renta para que este pueda atender a las necesidades de los ciudadanos.

**Moción de censura:** Solicitud de dimisión que realiza la oposición contra un alcalde o presidente de gobierno y que, si obtiene la mayoría de los votos, le obliga a abandonar el cargo y convocar elecciones.

**Monarquía:** Forma de gobierno en la que la jefatura del Estado es ejercida hereditariamente por un miembro de determinada familia, al que se llama rey o reina. En la actualidad, España es una monarquía parlamentaria, donde la Corona solo ejerce la representación del Estado, sin poder efectivo, ya que la soberanía pertenece al pueblo y se ejerce a través del Parlamento.

**Padrón:** Lista de los vecinos de un pueblo.

**Patrimonio:** Conjunto de bienes pertenecientes a una persona natural o jurídica.

**Pavés:** Gran escudo de guerra que cubre casi todo el cuerpo del combatiente.

**Rentas reales:** Dinero que el rey obtiene de sus propiedades.

**Vascones:** Pueblo que, a la llegada de los romanos, ocupaba el territorio aproximado de la actual Navarra y parte de la Rioja y de Huesca.

**Virrey:** Persona encargada de representar o sustituir al rey. En Navarra, en la Edad Media, se llamó lugarteniente o gobernador.
Rellena las áreas marcadas con un punto y aparecerá la frase escondida
Descubre la palabra “fueros” entre la maraña de letras de la estatua.
Destaca las palabras del texto que no corresponden al lenguaje actual.

Señala en el texto los términos correspondientes al juramento del rey.

Investiga dónde se conserva el evangelario ante el cual juraban los reyes de Navarra y la imagen de Santa María la Real que presidía la coronación de los reyes y las reuniones de las cortes de Navarra.

PROCLAMACIÓN DEL REY DE NAVARRA

El Rey, antes de ser alzado, debe jurar sobre la cruz y los santos Evangelios, que tendrá a derecho a sus vasallos, les mejorará siempre sus fueros, y no los empeorará; deshará las fuerzas; partirá los bienes de la tierra con los hombres de ella Ricosombres, caballeros, infanzones, y otros buenos hombres, y no con estraños. Que si el Rey fuere de otra tierra no tracrá hombres estrangeros para gobernar, o administrar justicia, sino cinco, ni tampoco para su servicio. Que no juntará Cortes sin consejo de los Ricosombres naturales del Reino, ni hará guerra, paz, ni tregua con otro Rey, o Reina, ni otro granado hecho o embargamiento de regno sin consejo de doce Ricosombres, o doce de los más ancianos Sabios de la tierra. Que tendrá sello para sus mandatos, y moneda jurada en su vida, Alferez y estandarte Real. El levantamiento del Rey debe hacerse en solio Pontifical, o de Arzobispo u Obispo; debe velar toda la noche, oir misa en la iglesia, ofrecer púrpura, dar su moneda, y comulgar. Al levantarle debe subir sobre su escudo sostenido de los Ricosombres; y todos clamen Real, Real, Real; entonces derrame su moneda sobre las gentes hasta cien sueldos, y se cienda el mismo su espada, que es a semejanza de cruz, en señal de que no reconoce superior sobre la tierra. El levantamiento del Rey debe hacerse en Santa María de Pamplona. El juramento del Reino deben hacerlo los doce Ricosombres o sabios; y deben jurar sobre la cruz y los Santos Evangelios, que defenderán al Rey, y al Reino, y le ayudarán a mantener fielmente los fueros. En seguida deben besarle la mano.

(Tomado del artículo “Rey” de la obra de J. Yanguas y Miranda. Diccionario de los Fueros..., p. 76).
Descubre las 6 “Cikas” entre los personajes.
actividad 5. SIMILITUDES Y DIFERENCIAS

Busca las diferencias y similitudes de las dos estatuas e investiga el significado de su simbología.

Desde la revolución francesa, el concepto de libertad se ha representado como una mujer a la manera de las matronas romanas. Muchas ciudades tienen estatuas de este tipo pero la más famosa es la estatua de La Libertad de Nueva York. Fue un regalo de Francia para conmemorar el centenario de la independencia de EEUU (1776). La Estatua de la Libertad se ha convertido en uno de los símbolos universales más relevantes de libertad y democracia.
La estatua de Los Fuenlos también tiene que ver con la libertad. Se erigió después del suceso de La Gamazada para perpetuar la memoria de lo sucedido y para que las generaciones posteriores sigieran defendiendo los Fueros y la libertad de los navarros para regular libremente todo aquello que afecte a sus asuntos internos.
En este folleto se presenta, de forma sencilla y divulgativa, el origen y significado histórico de los Fueros de Navarra –conjunto de leyes propias que han pervivido hasta la actualidad– y la composición de las Instituciones forales.

Esta publicación no sólo va dirigida a los escolares sino también a toda persona que quiera conocer mejor las peculiaridades que hacen a Navarra diferente de las demás regiones.